

## 公民黨就制定新的《香港康復計劃方案》提交之意見書

自 2007 年《香港康復計劃方案》（下稱《方案》）制定以來，社會大眾期待政府對各項類別傷健人士的關注和支援有所改善。比起《方案》最早提出時所側重的肢體及器官傷殘，現《方案》已涵蓋十項殘疾類別，包括注意力不足／過度活躍症、自閉症、聽障、智障、肢體傷殘、精神病、特殊學習困難、言語障礙、器官殘障和視障。

可是，雖然《方案》對精神及智力障礙着墨更多，唯仍缺乏針對各類別人士的具體政策，令政策空有理念，卻忽略以上類別人士實質需要。尤其傷健人士在日常生活中仍時刻面對諸多問題，與聯合國《殘疾人權利公約》（下稱《公約》）所提倡「促進、保護和確保所有殘疾人充分和平等地享有一切人權和基本自由，並促進對殘疾人固有尊嚴的尊重」的目標仍有相當距離。

公民黨期望新的《方案》可以更切實地協助傷健人士以及其家屬或照顧者解決日常生活、職場、社交，以及社會支援的需要，並提高社會大眾對傷健人士及其所面對困難的認識。

### 針對精神障礙／學習困難等人士之需要

比起肢體障礙，精神障礙及學習困難的人士一直被社會大眾忽略，尤其是初期症狀不明顯，待情況惡化後才尋找支援的人士。一方面，增加患者和照顧者的金錢及心理壓力的負擔；另一方面，亦增加了社會成本。初期支援往往不被重視，卻是傷健支援至關重要的一環。因此，《方案》應針對初期發現及支援新個案提出更具體建議。

在加強發現早期個案上，應加強地區教育。一方面，能夠讓市民減低對精神障礙及學習困難的人士的社會標籤，從而一步步從恐懼、歧視，走到關懷與接納，並進一步願意辨識自我或身邊的親友是否出現早期徵狀，從而願意盡早接受治療。

此外，《方案》亦應增撥資源支援新式治療。近來除了傳統藥物治療外，不少新式治療如藝術、音樂治療等亦陸續冒起。不但其效用得到

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

不少醫學文刊支持，其後遺症亦比傳統藥物治療更低。《方案》應向服務提供者加強支援，並增設轉介服務，讓使用者能更有效使用。

### 針對傷健康復者之需要

在就業及融入社會方面，傷健康復者在康復後融入社會仍需要面對重重困難。除了透過社區教育，減少社會標籤和誤解，政府作為香港最大單一僱主，更應盡力實踐《方案》的可行性，聘用殘疾人士，達致或高於 2% 為員工的標準，亦可以為私人市場起示範作用。一方面，政府應增設職位協助傷健人士重投社會，並提供合理晉升機會；另一方面，《方案》亦應加強職業轉介服務，與勞工處或其他公私營機構合作，按職位提供津貼。

在地區層面，《方案》應增撥資源在社區開設更多職業訓練及康復中心、社區庇護工場，以方便使用者作工作選配、工作技能訓練之用。同時，在社區規劃時，亦應將相應設施納入考慮範圍，免去傷健人士舟車勞頓來往偏遠地區之苦。

### 針對長期傷健人士之需要

部分長期傷健人士，如重度智障人士，需要持續的專業照顧。可是，在現時新院舍落成無期，且流轉率低的情況下，智障院舍輪候時間高達十五年以上。此情況令不少重度智障人士被迫散落在社區生活，不但加重其家屬及照顧者的負擔，造成身心疲勞，更難以提供適切照顧，助使用者改善自身病情。

有見及此，《方案》應該制定更長遠的政策。一方面，政府需要加強院舍服務，才能有效協助長期傷健人士的居住及護理需要，並減輕家屬及照顧者的負擔。此外，亦需加強社區托管服務。一方面，讓未能入住院舍的重度智障人士能夠在日間得到適切照顧；另一方面，讓照顧者得到難得的休息時間，在平日沉重照顧壓力下稍為放下重擔。

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

## 針對傷健人士家屬及照顧者之需要

現時政府的《方案》多數側重於傷健人士本身，卻對其家屬及照顧者的支援嚴重不足。公民黨期望《方案》可以在家屬及照顧者上多加著墨，以支援其日常需要及身心壓力。例如對照顧者的情緒支援輔導、擴大津貼保障網等。甚至更進一步，可成立專職小隊，以上門形式支援照顧者家中需要，讓原本已分身不暇的照顧者減低照顧壓力。

此外，雙老照顧者亦是傷健政策的一大挑戰。不少老年照顧者需照顧傷健子女，卻缺乏社會支援及穩定經濟來源，造成巨大的生活壓力。《方案》應加強老年照顧者支援服務，提出更多長遠政策，令老年照顧者失去照顧能力以至身故後，其傷健家人仍可得到持續支援。

## 針對社會大眾及社區支援之需要

首先，加強教育，消除誤解。雖然現時社會大眾對傷健人士包容度有所提高，但對傷健人士的病徵仍有眾多誤解，甚至不了解他們的能力及基本權利。《公約》第八條強調社會應提高對傷健人士之認識，因此，公民黨期望《方案》能涵蓋大眾之傷健教育，在各級教育系統中培養尊重傷健人士權利的態度，並發起和持續進行有效的宣傳，提高公眾認識。

此外，局方應主動尋找使用者，助他們融入社區。現時大部分針對傷健人士的措施只涵蓋主動尋求支援的人士，卻忽略一眾隱蔽需要者。此源於上述所言，大眾對傷健人士的誤解，令他們從一開始自感難以融入社區，繼而收藏自己，拒絕主動尋求支援。作為普及傷健教育的一部分，《方案》應多鼓勵社區互助，並提出具體政策，以協助傷健人士切實融入社區。再者，《方案》亦應鼓勵及協助成立社區互助會，在社區層面實現健康及情緒互助，並提供一站式支援服務，涵蓋定點關顧服務，如護理中心及鄰舍中心，以及專人上門照護服務。

總結而言，隨著傷健人士數目日益增加，以及人口老化問題愈趨嚴重，他們及其照顧者的壓力只會有增無減。同時，社會對復康服務的需求亦只會有增無減。因此，《方案》應時刻因應社會實際情況，對

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)



*公道自在民心 The Civic Way, the Fairer Way*

復康政策做出合時的更新及加強，將更多傷健人士以及其家屬及照顧者納入保護傘，為相關人士提供更周全的保障，並透過教育及宣傳，提高社會大眾對傷健人士的關注。

公民黨

二零二零年一月十四日

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.