

## 公民黨就《加強政府服務承辦商非技術僱員的保障》意見書

八十年代末，港英政府跟隨英國戴卓爾夫人倡議的新自由主義思想，進行新公共行政改革，拒絕臃腫的官僚架構、重視成本效益，食環署、康文署、房屋署的清潔、保安等非技術工人先後被外判。而政府在 2000 年精簡公務員架構後，情況更是惡劣，結果令服務外判如雨後春筍般大量出現。現時政府各部門每年合共有超過五萬名外判工，當中房屋署超過三萬名，康文署及食環署各超過一萬名。

而外判制度一直為人詬病，忽視低層員工的勞工保障及合理工資。大量政府外判工只得最低工資，僱主為剝削遣散費迫外判工自動辭職等新聞，時有所聞。去年，政府就政府服務外判合約提出改善措施，包括修訂約滿酬金以入職滿一年起計算、調整評分比例等。公民黨樂見政府踏出第一步，改革外判制度。但我們認為，改革對改善前線基層員工的生活仍有很大落差。

### 訂立生活工資 滿足基本生活需要

現時，有近約八成的外判保安、廁所清潔工人、普通清潔工等非技術員工只領最低工資。不少外判清潔工的平均工資只有每小時 \$34.6，根本無法應付日常基本的生活開支。

現時的最低工資增幅大幅落後於通脹，故政府應採用「生活工資」(Living Wage)，並訂為合約的工資下限。生活工資即是勞工薪酬「足以為他及其家庭提供體面的生活水平」。據樂施會 2018 年的調查顯示，一人家庭的基本每月開支介乎 10,494 元至 11,548 元，三人在職家庭介乎 19,768 元至 21,127 元，計算出生活工資水平為每小時 54.7 元。換言之，政府的改革雖然將「工資」所佔的評分比例提高，但未能確保工人薪酬能滿足基本生活開支。公民黨認為，政府應在合約條款訂立工資下限，水平需符合基本生活需要。

### 改善工作環境 逐步縮窄服務外判規模

近日，有市民拍攝到廁所清潔工人在旺角的公廁內，以洗手盤當作餐枱開飯，事件令人反思工人的待遇問題。有意見認為，因外判清潔工並沒有「有薪膳食時間」，故不願離開工作地點用膳，以免收入受影響。同時，亦有報道指公廁值勤室狹窄及有臭味，令清潔工被逼在外用膳。公民黨認為，政府應在合約中提供有薪膳食時間，並積極改善工作及休息環境。

[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

外判制度表面是提升工作效率，實為壓榨基層工人的待遇和權益。改革外判制度只是第一步，長遠而言，政府應逐步縮窄服務外判的範疇和規模，直接聘用有長期服務需求的工作崗位，最終達致全面取消服務外判制度。

**公民黨重申：**

1. 政府應在合約條款訂立工資下限，水平需符合基本生活需要；
2. 政府應在合約中提供有薪膳食時間，並積極改善工作及休息環境；
3. 長遠而言，政府應逐步縮窄服務外判的範疇和規模。

公民黨

2019年2月19日

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.