

公民黨就《法定產假檢討》意見書

家庭是社會一個非常核心的構成單位，要改善整體社會福利措施，家庭是一個必不可失的切入點，因而全球許多國家都推行各項「家庭友善政策」。經濟合作暨發展組織 (Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD) 將家庭友善政策 (Family-friendly Policy) 定義為「促進適合家庭資源與幼兒發展的方式，協助父母調和工作與家庭生活的政策，其增加父母在工作與照顧上的選擇，提升就業機會上的性別平等」¹，實際例子包括托兒服務，家庭或育兒現金津貼、子女學業補助、稅務減免、家庭友善工作安排等，及當然少不免各種照顧家庭假期制度，包括產假及男士侍產假等。

根據世界銀行(The World Bank)統計，香港於 2016 年的生育率是 1.2 名，是全球排名倒數第三²。但根據 2013 年香港中文大學香港亞太研究所顯示，女性受訪者希望生育子女的理想數目是 1.94 名，但比起同年實際生育率數字只有 1.12 名，研究發現「市民雖有意生育更多子女，但卻可能礙於不同理由而未能如願」³。養育子女的經濟開支太大、置業困難和居住環境的問題，是大多市民認為導致香港生育率持續偏低的主要因素。若要透過政策措施提高生育率，公民黨認為適切的家庭福利、支援服務以及家庭友善的工作安排較有效，而一些產前的經濟援助或教育宣傳則較多市民認為未必有效。

事實上，談及家庭友善政策，目前香港孕婦僅有十個星期的有薪產假 (Paid Maternity Leave)，落後全球 158 個國家地區，甚至不如百年前的聯合國標準，反映現今政策對在職父母缺乏保障。公民黨一直要求政府延長法定有薪產假至最少十二星期，今年《施政報告》終於提及將產假由 10 周延長至 14 周⁴，雖然我們仍是喜聞樂見，但 14 周有薪產假是 2000 年由國際勞工組織《保障生育公約》(Maternity Protection Convention 2000 (no. 183))⁵所建議的，我們足足用了 18 年才追上這個步伐。

¹ OECD (2017): Better Family Policies can help combine work and family commitments: Lessons from OECD countries <https://goo.gl/CSA7yg>

² The World Bank (2016): Birth rate in Hong Kong <https://goo.gl/Ff8fLp>

³ 中大香港亞太研究所民調：港人實際生育率未如理想 政府宜加強家庭福利支援及家庭友善政策鼓勵生育 <https://goo.gl/cqPi11>

⁴ 施政報告(2018): 侍產假和產假 219-221 <https://goo.gl/68eGZs>

⁵ International Labour Organisation Maternity Protection Convention 2000 (No. 183) <https://goo.gl/tvhVP5>

目前亞洲仍然有近兩成國家放超過 14 周產假，當中包括發達國家如新加坡⁶。的確，暫時未有研究能為增加有薪產假及增加生育率畫上等號，但仍然有許多研究證實，有薪產假對嬰兒健康、存活率、母親的身心健康，母乳餵哺的比率及週數都有正面影響。長遠來說，政府亦應繼續研究再上調有薪產假的可行性。

但除此以外，婦女待產假絕不能脫離男士侍產假(Paternity Leave)單獨討論，目前香港男士只有五日的侍產假，但參考國外，部分國家的勞工法訂明父母其同享有若干日數的假期，例如瑞典的 480 日⁷，以照顧初生嬰兒，並讓嬰兒可以在父親與母親的照顧下成長，而有關假期的薪酬將由僱主與政府攤分。

香港雖然算是一個性別相對平等的社會，但從近日平機會對於家庭崗位歧視的報告可看出，香港男女於職場上的待遇仍然有落差。我們明白男女生來有異，但事實上許多傳統框架仍然加諸於女性身上，譬如女性照顧孩子似乎是比男性有著更大義務。我們應該盡力減少性別於不同範疇所造成的不公平影響，包括職場。故此，公民黨要求政府長遠考慮訂立雙親育嬰假，讓初生嬰兒能在父母的共同庇蔭下成長，減輕母親壓力，亦強化父親於家庭裡的角色。

此外，根據《僱傭條例》(Cap.57 Employment Ordinance)第二條的釋義，工作婦女流產以 28 週失去胎兒為界⁸，與現時醫學界以 24 週劃分的定義有 4 週的落差，公民黨歡迎勞福局修訂《僱傭條例》，令於 24 週至 28 週流產的婦女均能得到應有的病假⁹，以作休養，但希望政府盡快加快立法程序，以讓有需要的婦女得到應有的休息及照料。長遠而言，政府亦應研究為懷孕 24 週以下的流產婦女設「流產假」，讓她們能有充份時間休養，以克服喪親之痛。

最後，公民黨歡迎政府從善如流，增加有薪產假由十周至十四周，但希望政府謹記香港不過是追上了十八年前的標準。公民黨長遠希望政府繼續研究上調空間及雙親育嬰假的可行性。面對香港人口老化，生育率低，有薪產假不過是整體家庭友善政策、甚至是人口福利政

⁶ Ministry of Manpower, Singapore: Maternity leave eligibility and entitlement <https://goo.gl/9ZJmgR>

⁷ 蘋果日報 (2015)：瑞典爸爸育嬰假增至 3 個月 <https://goo.gl/v5Vi4d>

⁸ 香港法例第 57 章《僱傭條例》第二條 <https://goo.gl/FKCHn7>

⁹ 施政報告(2018)：侍產假和產假 221 <https://goo.gl/68eGZs>



公道自在民心 The Civic Way, the Fairer Way

策的冰山一角，要全盤改善政府必須拿出更大的承擔，才能令香港成為一個更能安居樂業的家。

公民黨

2018年12月18日

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.