

公民黨就《跟進缺課學童個案的措施》意見書

校園是讓學生快樂成長的地方，除非學生本身面對例如患病等實際困難，否則學生不應無故缺課。同時，政府、家長、學校三方面亦應竭力為學生製造適合他們上課的環境。良好的跟進缺課學童個案的機制，絕對有助保障學童接受教育的權利。

「七天通報」縱容漏網之魚

然而，教育局的數字顯示，由 2011/12 至 2015/16 五個學年中，平均每學年有約 1,600 至 1,700 名小學及初中生連續缺課 7 日或以上。以 2016 年全港有近五十一萬四千名小學及初中學生數字來計算，缺課率彷彿不高。不過，如果當局將缺課三至六日的學生數字進行統計，以上連續缺課 7 日或以上的數字並未有反映學生缺課的實況。目前的缺課通報機制，更可能忽略了不少漏網之魚。

按照 2009 年制定的《確保學生接受教育的權利》，目前中小學處理缺課機制主要為三級制：即缺課一至兩天的「校本跟進」、缺課七天或以上的「通報機制」以及缺課六個月的「入學令」；根據本年新發出的《幼稚園學生缺課的通報機制》，幼稚園學生即使連續缺課少於七日，或斷斷續續地缺課，但如學童身上有傷痕或疑似受虐情況，校方亦應因應情況向教育局通報。

引入「備案通報」讓當局更掌握實況

儘管根據《學校行政手冊》，中小學「應將學生的出席及缺課情況，詳細地記錄在學生出席記錄冊內」，而「學生出席記錄冊是主要的學校文件」，「校長須備存每班學生每天的出席人數摘錄」。但教育局對中小學生的缺課標準，只將缺課七天或以上才視之為嚴重過案，卻忽略「七天準則」對保護缺課學生上製造漏洞。理論上，學生只要連續缺課六天，而隨後只要復課一天，即時再連續缺課六天，在現行機制上學校仍然要採用「校本跟進」來處理。換言之，在教育局紀錄上，經常連續缺課六天的中小學生個案並不存在。

既然學校須按《行政手冊》妥善備存學生每天的出席及缺課情況，教育局可善用相關資訊，並應該容許中小學如同當局新發出的《幼稚園學生缺課的通報機制》一樣，就有合理懷疑的缺課少於七日個

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

案，主動向當局作「備案通報」。當局若發現有學生多次缺課三至六天，亦視作等同缺課七天的個案處理。

縮短發出入學令所需時間 讓各方更早保護學生

同時，目前當局由接受缺課個案通報至最終發出入學令，需時長達六個月。以一般學校校歷表編程，六個月已經橫跨兩個學期，學生即使按入學令復課，亦因未能跟上進度而可能再度缺課。目前當局處理缺課第二至第五個月的的方法，主要為每月底向缺課學童的家長發出警告信。儘管教育局認為，入學令並不能解決學生因應在學習、社交、或其他個人因素而造成的缺課問題，但這種解說並不能將長達半年入學令程序合理化。況且，教育局向學校解說「缺課通報機制」重要性之一，乃避免「輟學學生可能參與非法活動或成為罪案受害者」。由此可見，當局應縮短目前由接受缺課個案至發出入學令的時間，由六個月縮短一半至三個月。

總結

總括而言，學生缺課的原因各有不同，但跟進個案的措施應一律以「保護學生接受教育的權利」為原則。幼稚園學生未必能表達他的困難，新通報機制容許學校就少於七日的缺課個案向當局通報；同樣，長期缺貨的中小學生亦可能面對相似困難，修改目前機制的七日期限不單止有助當局更全面掌握學生缺課的情況，跟有助當局在資源投放上的規劃。故此，公民黨要求當局更新九年前制定的中小學生缺課通報機制，由目前的三級制改為四級制，並縮短發出入學令所需時間，讓政府及家校三方面能更全面保護學生。

2018年4月

公民黨

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.