

公民黨就《低收入在職家庭津貼計劃》的意見書

扶貧委員會於 2017 年 11 月向政府提交報告，指 2016 年香港的貧窮人口 共有 58.2 萬戶，即 135.2 萬，較 2015 年高出 7,000 人¹，即 5 個人之中有 1 個人是貧窮。這與 2016 年統計處就人口普查有關香港的住戶收入分佈的答案相符，就是反映貧富差距的堅尼系數，去年錄得 0.539，是歷來新高，名列世界榜首位置。

政府於 2016 年 5 月實施低收入在職家庭津貼計劃（下稱「低津」），鼓勵低收入家庭透過就業自力更生，並聚焦支援當中有兒童及青少年的家庭，以舒緩跨代貧窮。雖然計劃自去年五月實施以來，舒緩了部分家庭經濟壓力，父母可給予兒女更多資源，但公民黨認為現時整個計劃的申請程序繁複，令很多有需要的基層家庭卻步，最終受惠的人數不多，未能解決現時基層市民面對的貧窮問題。數字顯示，即使計算綜援及低收入津貼等項目，貧窮人口只是減少了 35.7 萬，貧窮人仍然接近 100 萬人，貧窮率為 14.7%，是自 2013 年以來的新高。因此，公民黨認為現時作為「低津計劃」的扶貧措施成效不彰。

根據勞工及福利局的數字，截至 2017 年 10 月 27 日，當局收到逾 93 000 宗低津申請，已完成處理逾 91 000 宗申請，當中超過 83 000 宗獲批津貼，涉及發放津貼總金額逾 9 億 5,300 萬元²。這與當初政府預期，「低津」能惠及 20.4 萬戶、71 萬人，包括 18.8 萬名兒童的目標仍然有一段距離。

現時要申請低津，最少要滿足收入、資產、工時及離港限制等要求才可成功申請。施政報告建議把現行兩層入息限額增加至三層，並改以從事經濟活動的家庭住戶每月收入中位數計算入息限額；同時在現行兩層工時要求之間增設一層工時要求，符合要求可領取較高的津貼額和容許合併計算所有住戶成員的工時。公民黨認同政府大部分低津改革方向良好，放寬入息限額及工時門檻料有更多基層受惠舉，但擔心入息和工時門檻改成三級制令整個政策變得復雜，令基層卻步。而且基層人士工作不穩定性是常態，不一定是有一劃一的工時，因此對工時適度的放寬，將令低收入的在職家庭更容易受惠。

¹ Hong Kong Poverty Situation Report 2016 <https://goo.gl/XGKEi1>

² 立法會：立法會福利事務委員會「在職家庭津貼計劃」<https://goo.gl/NJVQBR>

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

另一方面，低津要求「合資格家庭的每名成員均須在港生活」，在 6 個月內不得離港超過 30 日，或在某個月不得超過 5 日。公民黨認為此限制過於嚴苛，因為若申請其中一位家庭成員遇上一些不能避免的活動而必須離港 5 日，該月就沒有低津。此舉似乎是不近人情，當局也未有表示如何酌情處理。公民黨建議政府應放寬這要求，方便基層市民。

雖然特首林鄭月娥於上年十月公佈的施政報告中公佈了一系列改善低津計劃的措施，降低申請的門檻³。可是現時計劃申請手續繁複且資格嚴苛，加上設有多重限制，令低津反應不理想。「低津對低收入在職家庭的勞動市場及生活質素的影響」的研究報告顯示，現時只有 6.8% 符合資格申領低津，其中只有 1.7% 受訪在職家庭有申請，而申請手續繁複、未能提交證明文件等原因，都令很多合資格的家庭卻步⁴。

公民黨認為簡化「低津」的申請手續令有需要的家庭受惠是必須的；因此建議申請人只需於第一次申請時提供工作證明及僱主聯絡方法。在第二次申請起，若僱主及工作崗位沒有改變，可酌情處理減免證明要求，以簡化申報制度。同時，我們建議在「低津」辦事處的網頁中加入工時計算器的功能，協助申請人換算年假及病假的工時。

公民黨亦同時建議社署增設翻譯服務，協助少數族裔的家庭完成他們的申請。同時亦要加大宣傳力道，讓更多少數族裔人士更容易得到計劃的資訊。

低收入補貼的另一個目標，是要解決跨代貧窮問題。所以，除金錢津貼外，亦應該配合學童在學校的多元智能發展，因為中小學生在輔助及課外學習，都是基層家庭的額外開支。為確保這些沒有領取綜援的貧窮家庭子女，不會因為金錢不足而失去輔導及訓練機會，令他們輸在起跑線，公民黨建議他們可以實報實銷的方式報讀有關課程及參加課外活動。

³ 2017 年施政報告 <https://goo.gl/t55YG7>

⁴ 明報：申請繁複 6 成合資格家庭卻步 <https://goo.gl/CFjZYL>

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk



公道自在民心 The Civic Way, the Fairer Way

總結

公民黨歡迎政府放寬低津的申請門檻，這可讓更多有需要的基層家庭得到適切的幫助。但公民黨認為政府不應抱著「頭痛醫頭，腳痛醫腳」的政策思維解決在職貧窮的問題。政府應為扶貧制定長遠的規劃與視野，從根本解決在職貧窮及扶貧等社會問題。

2018年2月

公民黨

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.