

## 公民黨就《葵青區地區康健中心試點計劃》意見書

2017年施政報告提出在葵青區設立地區康健中心，並已成立基層醫療健康發展督導委員會和葵青區地區康健中心試點計劃工作小組。然而，葵青區議會於2014年起用約八千萬元推行地區重點項目計劃，包括資助合資格居民提供長者牙科護理、眼科護理、流感疫苗注射及成立社區健康資源中心等，有不少居民受惠。公民黨認為，政府應將現有推行的項目延展，以及在地區康健中心提供牙科、精神健康及夜間服務，以配合居民需要。

### 維持資助現有服務 擴展受惠人數

葵青社區重點項目正透過仁濟醫院，為區內60歲或以上居民提供牙科護理服務，每個階段名額為1000人。但由於報名人數眾多，區議會透過社區參與計劃為額外300人使用仁愛堂或博愛醫院牙科服務。目前第五階段的候補名額為200人，而未中籤等候下輪抽籤高達6000人<sup>1</sup>（葵青民政事務處，2018）。民政處已暫停處理新申請，直至所有舊申請已接受服務為止。保守估計，需到2020年才完成所有申請<sup>2</sup>，反映區內長者對牙科護理的需求殷切。

政府目標是透過及早介入的模式，以減少不必要使用醫院服務。公民黨認為，地區康健中心內應包括可持續的長者牙科服務，並將資助現有計劃延展並擴展至所有居民。

### 關注居民身心健康 精神健康不能忽視

食衛局表明地區康健中心會按地區的需要提供基層醫療服務，葵青區對精神健康的服務需求頗為殷切。據調查發現，有24%葵青區居民的精神健康未達世衛的身心健康標準（葵青區居民身心健康調查，2016）<sup>3</sup>。基層醫療提倡預防性護理及及早介入，實在有必要在葵青

<sup>1</sup>葵青民政事務處（2018）。牙科護理服務申請抽籤結果。檢自：

<http://www.kwaitsingsps.org.hk/action/index.php?c=sig&v=32&m=16>

<sup>2</sup> \*牙科服務會在計劃的資助完結後繼續營辦，服務對象將延伸至葵青區的所有居民（不論年齡），並以收回全部成本的模式運作。營運至20年第三季起。

<sup>3</sup> 葵涌醫院，葵青安全社區及健康城市協會及浸信會愛羣社會服務處（2016）。葵青區居民身心健康調查。檢自：

<https://www.bokss.org.hk/content/press/40/Final%20Report%2020160816%20final.pdf>

區的康健中心提供精神健康服務，讓精神科護士及社工能提供評估及精神健康教育工作。

此外，兒童及青少年的精神健康不能忽視。政府表示兒童接受兒童體能智力測驗服務 61%可以在 6 個月內完成評估，但不少個案的輪候期均在 9 個月或以上。由排期接受評估到得到精神科醫生診治，最長達四年或以上。公民黨認為，地區康健中心既然以公私營合作和購買服務的方式營運，政府應資助在衛生署的兒童體能智力測驗中心輪候時間超過三個月的兒童，到康健中心接受評估，並且配合評估結果而提供後續支援直至公營醫療系統接收個案。

### 參考外國經驗 提供全面基層醫療服務

政府計劃於 2019 年第三季在葵青區設立 1 間地區康健中心和 5 間附屬中心<sup>4</sup>。作為試點計劃，公民黨建議政府可參考海外做法，制定指引以提供全面的基層醫療服務，日後各區亦能按指引推行。例如意大利衛生部及各區域會為地區康健中心（Community Health Centres, CHCs）制定指引（Odone 等人，2016），當中規定中心的功能和目標。舉例而言：

- 確保中心需提供每週 7 天 24 小時的服務；
- 改善對精神健康的綜合支援；
- 針對個人、特定群組及大眾發展預防性的項目等。

同時，意大利的地區康健中心按面積和所提供的服務可分為三類（Odone 等人，2016），經驗值得參考：

- （一） 小型地區康健中心：提供門診護理和基層醫療、保證每天 12 小時的護理服務，專科門診和社會援助；
- （二） 中型地區康健中心：包括小型地區康健中心提供的服務；24 小時服務，另提供兒科和產科護理、血液樣本檢測，超聲診斷，專科門診護理、基層預防服務（疫苗注射等）；
- （三） 大型地區康健中心：除了提供中小型地區康健中心的服務，亦提供 X 光診斷、復康護理、家庭諮詢、精神和成癮的支援、推動健康教育計劃

<sup>4</sup> 5 間附屬中心地點分佈葵涌(西)、葵涌(東北)、葵涌(中南)、青衣(東北)、以及青衣(西南)

或講座等。

由此可見，三種的地區康健中心除了對應不同社區需要，亦可表選址的大小提供不同服務，包括 24 小時服務等，以配合不同需要的居民。

公民黨認為，政府可參照海外經驗，主中心提供如「大型地區康健中心」的服務，而五個附屬中心可提供如中型或小型地區康健中心的服務。政府亦應為地區康健中心制訂指引，提供全天候的基層醫療服務。

### 選址應物色政府物業 提供可持續服務

早前有報導指，葵青區地區康健中心初期會租用私人物業提供服務，當中包括商業樓宇和工廈<sup>5</sup>（明報，2018）。鑑於早前位於青衣長康商場的母嬰健康院及普通科門診險遭新業主逼遷，公民黨建議選址定於政府物業，以提供穩定及可持續的服務。政府可考慮重建現有普通科門診診所或在新建公營房屋屋邨內設立中心，減少因加租或物業轉售而影響服務。

總括以上各項，公民黨重申：

1. 地區康健中心內應包括可持續的長者牙科服務，並將資助現有計劃延展並擴展至所有居民；
2. 中心應提供精神健康服務，讓精神科護士及社工能提供評估及精神健康教育工作；
3. 政府應資助在衛生署的兒童體能智力測驗中心輪候時間超過三個月的兒童，到康健中心接受評估；
4. 參考海外做法，政府應為地區康健中心制訂指引，提供全天候的基層醫療服務；
5. 選址應定於政府物業內，以提供穩定及可持續的服務。

---

<sup>5</sup> 葵青康健中心選址 5 擇 1 聚焦工廈商廈。（2018 年 1 月 20 日）。明報。來自  
[https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web\\_tc/article/20180120/s00001/1516384859753](https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20180120/s00001/1516384859753)



*公道自在民心 The Civic Way, the Fairer Way*

公民黨  
2018年3月

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111      傳真 Fax : 2865 2771      電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.