

公民黨就《政府為長者提供的各項現金援助》意見書

本港人口持續老化，政府統計處於 2016 年公布的中期人口統計，2016 年本港共有逾 116.3 萬名 65 歲或以上長者，較十年前增加 36.4%，其中 80 歲及以上人士達逾 34 萬人，升幅更達 66.7%，而長者佔整體人口的比例則在 10 年間由 12.4% 增至 15.9%。在過去 10 年在職長者（65 歲至 74 歲）急增近 1.4 倍至 112 104 人¹。

雖然政府為長者提供不同的現金援助，包括綜合社會保障援助（綜援）計劃和公共福利金計劃下的各項津貼，包括「高齡津貼」、「長者生活津貼」、「傷殘津貼」等²，令長者未致因退休而沒有任何收入，但公民黨認為現時政府為長者提供的各項現金援助仍然未能有效改善長者的生活質素。根據《2016 年香港貧窮情況報告》，現時有 34 萬名長者屬貧窮戶中，非綜援住戶佔 8 成 7，6 成貧窮長者居於沒有按揭的自置居所中³，根本未能在各項現金援助受惠。

現金援助治標不治本

即使經過政府恒常投放現金生活津貼扶助之後，仍有近三十四萬長者未能脫貧，貧窮率高達 31.6%，較前年增加 1.5%，超越每十個長者就有三個貧窮的水平。即使政府投放現金、提供福利甚至以其他形式介入，去年的貧窮長者人數均比以前多，可見現時的現金津貼無助改善長者貧窮的問題⁴。勞工及福利局局長羅致光曾直言，即使推出高額長者生活津貼，亦無法消滅貧窮線，（因為貧窮線本來就是為社會經濟結構問題而立），只可將其將收入差距收窄，更料僅得 1 至 2% 的長者獲相關計劃援助後可脫離貧窮線⁵；雖然羅局長仍認為設立全民養老金不能解決長者貧窮問題，並重申綜援政策是解決他們貧困最基本亦是最有效的制度⁶。但公民黨認為正顯示政府根本沒有任何意志，從根本改善長者貧窮的問題，就算特區政府不斷增加金額扶貧，好像推出高額長者生活津貼，符合資格的長者每月可領

¹ 香港統計處：2016 年中期人口統計—主題性報告：長者 <https://goo.gl/Sieqxy>

² 立法會二題：向長者提供財政支援 <https://goo.gl/iSZetM>

³ 扶貧委員會：2016 年香港貧窮情況報告 <https://goo.gl/BEycCR>

⁴ 扶貧委員會：2016 年香港貧窮情況報告 <https://goo.gl/BEycCR>

⁵ 香港 01：料明年政策介入後貧窮人數仍破百萬 羅致光：貧窮線非扶貧線

<https://goo.gl/xZ2etB>

⁶ 政府評論：羅致光網誌談貧窮長者 <https://goo.gl/V9iEjb>

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

取 3 400 多元，他們的收入仍低於貧窮線的 4 000 元，根本無助解決問題。

現時由高齡津貼（生果金）、長者生活津貼（長生津）、高額長者生活津貼（高生津）及綜合社會保障援助（長者綜援）組成，當中長生津及高生津的覆蓋率只有約為 47%，即使再加上綜援及傷殘津貼，覆蓋率也只有 74%，實在難以稱得上全民保障。至於領取水平方面，較易領取生果金只有 1 345 元，設有經濟審查的長生津、高額長生津及綜援，則分別為 2 600 元至 3 485 元⁷，公民黨認為坐擁近萬億元財政儲備的特區政府只願為貧窮長者提供合共約 522 億元的現金援助實屬刻薄，完全無視這批長者為香港勞碌半生，對香港經濟所作的貢獻。公民黨重申，政府有責任照顧勞碌半生的長者，讓他們有尊嚴的生活，安享晚年，與他們一同分享社會繁榮的成果。

確立退保五支柱 讓長者安享退休生活

世界銀行於 2005 年提出的退休保障的五大支柱，以確保退休後長者能夠應付日常的基本生活開支及有尊嚴地生活。當中零支柱為扶貧作用，以資產審查針對貧窮長者提供援助（如綜援）。以綜援為例，領取綜援的長者人數佔合資格申請的長者約六成，這歸因於社會的標籤效應（labeling effect）。這反映零支柱並不夠全面，假如「有經濟需要」退休保障計劃定位為零支柱，未能全面地解決長者貧窮。

現時，香港缺乏「強制性第一支柱」（即公營管理、隨收隨支的強制性供款計劃）確保長者有安穩的退休生活。早前，政府委託周永新教授所做的退保研究亦指出「香港退休保障的未來發展，應以設立全民老年金為主要的考慮」，反映設立第一支柱有實際需要。公民黨認為，政府需以建立共責且全面的公共退休保障制度為目標，而非開倒車。

設立全民退休保障才是治標的方法

公民黨認為即使現時特區政府不斷增加金額扶貧讓符合資格的長者每月可領取 3 400 多元根本無助改善長者貧窮的問題；唯有推行無

⁷ 立法會退休保障事宜小組委員會：政府為長者提供的社會保障金額 <https://goo.gl/ZQuDLe>

審查的全民退休保障才可真正保障長者晚年的生活水平。

公民黨認為，政府必須在現時錄得巨額盈餘的情況下，以專款專項成立種籽基金 1 000 億，在「三不」(即不加稅、不增加僱主供款比率、不加重僱員供款負擔)的條件下，做到一項可永久、持續的保障，讓長者在退休後每月得到不少於\$3 500 元的退休金，落實全民退休保障之餘，亦減輕政府獨力承擔人口老化帶來的公帑的壓力。公民黨亦支持由學者提出的全民養老金 2064 方案，以三方供款作為融資方法(30%來自勞資雙方，50%來自政府注資，20%來自大企業額外利得稅)，落實全民退休保障。

同時，「全民退休保障」乃是社會安全網的重要部分，原意是為長者提供基本的生活保障，好讓他們安享晚年。因此，公民黨反對向長者進行資產審查，不應以任何方式標籤一群為香港打拼大半生的長者。

總結

公民黨認為，全民性的公共退休保障制度是社會倫理道德的體現。政府必須設立全面的社會保險制度，確保公民特別那些曾經為香港社會付出的長者，能享有尊嚴及有保障的退休生活。

公民黨

2018 年 3 月

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.