

公民黨就「癌症策略」意見書

癌症是香港的頭號殺手，每年超過 30% 的港人死於癌症。但一項如此普遍的疾病，卻礙於香港政府在面對癌症時的策略落後與不足，令到患者由診斷、檢查、治療、到藥物，都得不到足夠的支援，在康復的路上步步為艱。

而最令人詬病的，必然是高昂的藥費令病友難以負擔，現時在藥物名冊內，不少針對癌症的藥物，都只是化療用的藥物，而更具療效的一線標靶藥物，並未納入藥物名冊這個安全網中。患者在未有足夠的支援下只能接受較為次等的治療。可想而知，藥物名冊是其中最根本的問題。

藥物名冊的問題

醫管局當初設立自費藥物名單的原意，是希望為有能力負擔的病人，提供不同藥物選擇。自費藥物只是病人自費，不涉庫房開支，將已經本地註冊的藥物盡快納入自費藥物名單中，似乎是理所當然。根據審計處的第 67 號報告書，2015 年底共有近 1.95 萬種藥物項目在本港註冊，而在 2016 年初，被納入醫管局藥物名冊的藥物只有 1,295 種。當中 1,218 種為通用況專用藥物、77 種為自費藥物。可見藥物名冊中佔所有合法使用的藥物比例極低。

而在 2015/16 年度，公立醫院和診所曾使用 362 個非藥物名冊內的藥物項目，只有 95 項已在本港註冊，其餘 267 項是未經註冊。而該 95 項已註冊藥物中共涉及 73 種藥物，其中 45 種藥物未曾申請納入藥物名冊，另外 28 種在 2009 年後分別有醫院提出納入藥物名冊申請，但不獲審批；其中有 12 種更是申請 2 次或以上仍然不獲審批，當中甚至包括一些醫管局恒常需求的非藥物名冊藥物。

雖然醫管局藥物建議委員會每季都會開一次會，商討是否將申請的藥物納入藥物名冊內；但公開的會議記錄非常簡單，藥物被否決的理由往往只有一句，例如「未有足夠證據證明藥物的成本效益」。但以甚麼準則評定藥物是否符合成本效益，醫管局從沒有公開，公眾也不得而知，欠缺透明度。而事實上，於 2013 年至 2015 年期間，即使本港平均每年有 850 種新藥註冊，但同期藥物名冊內僅增加了 51 種藥物，數量低得令人質疑藥物名冊內的藥物，是否可以跟得上

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

時代的進步。

而在另一方面，病人相當依賴醫護人員提供的治療資訊，每當有一種藥物被否決納入藥物名冊，都意味著病人也許少了一個選擇。現行制度中，公立醫院沒有指引要求醫護人員向病人提及名冊外的藥物；換言之，藥物未有納入藥物名冊（不論是否自費藥物），病人不一定知道名冊外尚有其他選擇。因為一些不透明的決策過程，而令病人的知情權平白受損。

結論

藥物名冊制度 2005 年設立到現在，是否應該改革？隨著醫療科技快速發展，是否需加速檢討藥物名冊，在藥物建議委員會內增加其他界別的持份者，如病人組織、立法會議員等，在名冊檢討時增加不同的聲音？同時，在制訂治療指引及藥物名冊時是否應避免只考慮經濟效益？

公民黨認為，醫療服務提供者，對病人的治療是應以病人為本，充分考慮藥物對病人的作用而作出合適的治療，而並非根據一個名冊上的名單而用藥，導致癌症等需要一些較昂貴藥物作治療的患者，因未能負擔藥費而得不到最佳的治療，「無錢就無藥醫」這個情況，在一個先進的城市是難以令人接受的，更加上香港政府有上千億的盈餘，更根本沒有理由放低這個責任。

長遠而言，政府更應取消「藥物名冊」制度，直接由政府資助藥物，真正照顧有需要的病友。

公民黨

2018 年 3 月

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.