

公民黨就《檢討幼兒服務》意見書

根據政府統計處 2016 年中期人口統計常用統計結果，全港約有 40,429 名 6 歲以下幼兒，大約 27 萬家庭育有 0-4 歲幼兒，而只有 7 萬多家庭與父母或其他親戚一起居住，照顧幼兒責任普遍是祖父母、親戚、母親全職照顧，聘請家庭傭工或放幼兒在育嬰園或幼兒中心照顧¹。幼兒服務層面很多，包括照顧、托管、護理、教育、輔導、治療、發展等，涉及的政策範疇，亦不止於教育及社會福利，還有家庭、勞工以至人口政策等。

公民黨認為，現時由社署主導的幼兒服務未能滿足現時的需要；很多家庭因為得不到相當的服務，令他們無法兼顧工作及育兒的需要。與此同時，若政策局不能為父母提供完善的幼兒服務，令幼兒未能得到適時適切的支援，將影響他們將來的身心發展，長遠而言降低未來整體人口質素及競爭力。

全日制及長全日制幼稚園學位長期不足

根據現行的《香港規劃標準與準則》，每 1 000 名 3 至 6 歲以下幼童設 730 個半日制學額和 250 個全日制學額²。根據社聯與前教育學院 2015 年調查，約六成家長期望子女入讀全日及長全日制幼稚園，他們大部分是雙職家庭，但只有半數家長能如願，當中獲得長全日制學額的更只有一成³。雖然上屆政府委任的免費幼稚園教育委員會提交報告，已提議將標準逐步修訂為每一千名 3 至 6 歲幼童應設 500 個全日制及 500 個半日制學額，但直至現在，我們看不到現屆政府任何增加學額的具體計劃。

公民黨要求現屆政府必須在短時間內就增加幼稚園全日制學額提出具體的建議，加快步伐增加學額，讓家長和他們的幼兒都能得到最適切的照顧。同時公民黨亦要求政府恢復幼師薪酬表，保障幼兒工作者的收入，讓幼師有更理想的工作前景，吸引更多有志加入幼兒教育工作的人材，從而提供更多資源給幼稚園開辦更多全日制和長全日制學額，減輕父母的負擔。

¹ 政府統計處：2016 年中期人口統計常用統計 <https://goo.gl/RRBSJ1>

² 規劃署：《香港規劃標準與準則》 <https://goo.gl/dHPXHD>

³ 香港社會服務聯會：政府對幼兒教育的承擔民意調查 <https://goo.gl/2UYdf7>

增加日間托兒服務

幼兒中心提供安全和有利於培育幼兒的環境，為三歲以下的幼兒安排日間照顧服務。幼兒中心包括獨立幼兒中心和附設於幼稚園的幼兒中心，現時服務名額約有 30 700 個，包括約 7 000 個為資助名額⁴。雖然其中七所資助獨立幼兒中心在 2014-15 至 2016-17 年度曾進行原址擴充，服務名額由 690 個增加至 738 個，但仍然未能解決現時名額不足的問題。公民黨認為這導致很多有幼兒的家長由於無法解決照顧幼兒問題，而被迫放棄工作，其後因為離職太久，無法重新投入職場，亦有不少婦女因為懼怕同樣的問題，而放棄生育，令香港人口老化日益嚴重。

為解決這個問題，公民黨認為當局需要改變思維，視幼兒教育為政府及家長的共同責任，為家長提供高質素、低收費及就近的幼兒照顧服務。公民黨建議加強支援幼兒照顧計劃，持續增加為 0-2 歲而設的獨立幼兒中心幼兒照顧服務名額及資助和 2-3 歲幼兒服務名額及服務資助：包括增加社區保姆服務名額及增加社區保姆服務名額及提升他們服務獎勵金至最低工資水平。同時，政府亦要加強資助「社區保姆」計劃，供志願團體申請，這樣既可以增加更多服務名額及延長受惠時數，亦令「社區保姆」計劃更具專業效果。

總結

完善的幼兒服務，除可釋放婦女勞動力，為社會帶來更大的經濟效益外，亦可為有需要的幼兒提供適時適切的支援，提升未來整體人口質素及競爭力。因此公民黨建議：

1. 根據免費幼稚園教育委員會提交報告，將《標準》逐步修訂為每一千名 3 至 6 歲幼童應設 500 個全日制及 500 個半日制學額；
2. 恢復幼師薪酬表；
3. 加強支援幼兒照顧計劃，持續增加為 0-2 歲而設的獨立幼兒中心幼兒照顧服務名額及資助和 2-3 歲幼兒服務名額及服務資助；和
4. 加強資助「社區保姆」計劃，供志願團體申請。

公民黨

2017 年 1 月

⁴ 立法會：日間幼兒照顧服務 <https://goo.gl/VnyYsz>