

## 公民黨就《社福機構高層人員的薪酬及現金津貼透明度》的意見書

社會福利服務推出一筆過撥款資助政策，始於 2001 年，機構可自行制訂包括服務開支及薪酬津貼等的政策，政府的目的是要提升社會福利機構服務的靈活性，讓機構可以彈性地調配資源回應社會問題。但是，這制度卻演變成為令社會福利機構出現肥上瘦下的情況 - 高層員工的薪酬連花紅過高，而前線員工則同工不同酬。近日，政府的審計報告更顯示社福機構的薪酬待遇安排缺乏透明度，未能使公眾可以有效地監察機構運用公帑情況。

### 高層員工的薪酬高於社署同職級人員 前線員工同工不同酬

根據社會福利機構員工會的調查，發現 2014/15 年度有 47 間機構的最高層人員年薪逾百萬，其中六間機構的高層職員薪酬均高於社署同等職級的頂薪點，另 15 機構向最高層發放 4 萬至 41 萬多元的現金津貼。即使扣除非現金福利，仍較社署同等職級的頂薪點員工多逾 50 萬元，而該機構最高三層員工薪酬總額，亦佔其獲資助總額逾一成，令人質疑社署縱容機構高層「自肥」。

相反，前線員工方面則出現同工不同酬的現象，以社工助理為例，有機構會將這職系分作不同的級別，又改以合約制的形式去招聘，以致相同的工種卻要收取不同的待遇，合約制底下亦令機構不能挽留人才，又因為沒有與社署員工薪酬掛勾的規定，亦令這一貫以服務受眾為先的工作文化，變成與一般商業模式的職場無異，失去社會服務界助人自助的初心。

### 指引存在漏洞 有機構豁免披露高層酬金

目前社福機構高層薪酬安排的透明度，明顯存在重大漏洞，據社署現行的指引，凡營運收入每年低於 1000 萬元，又或資助額佔總收入少於一半的機構，均可豁免披露高層酬金，令全港近百間獲資助的社福機構毋須公開相關資料。根據調查發現，仍有 98 間社福機構獲豁免披露高層薪酬報告，當中涉及 28 億元的公帑。公眾無從監察機構如何運用公帑於高層薪酬，甚至連社署也無法得知其運用情況，

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

在缺乏透明度的監察制度之下，令人懷疑這 28 億是否用得其所。

### 服務盈利可作高層分紅 憂影響服務質素

現時整筆撥款制度容許機構儲起未使用的撥款餘額，上限為撥款的 25%，其餘要繳還政府，再加上機構的薪酬待遇方面缺乏透明度，這令人憂慮有社福機構為了增加員工薪酬而犧牲服務質素，例如刻意於服務供應及前線員工薪酬上扣減，以增加個別項目上的盈利及成為機構儲備，而當儲備到臨界點時，就將資源變為高層的薪酬，此做法會嚴重影響服務質素。

### 一筆過撥款令服務商品化

於一筆過撥款之前，由政府社會福利署資助的社會福利服務項目，對人手的編制及員工薪酬水平都有規定。不論是社會福利署或是資助機構的員工，只要是資歷相同，職級對等，及同是資助項目的話，薪資就都一樣。而服務方面，以前「實報實銷」的制度，社工可以按照服務受眾利益為本的社工工作原則，為弱勢社群提供服務，但在一筆過撥款制度下，新設的先導及有創意性的服務，都要以價底者得的方式投標，而且亦要符合自給自足，有盈餘的營運模式，否則就算項目如何有社會意義，亦會被取消，商品化社會服務原則，最終會令社會上有逼切需要及弱勢社群極不利，例如少數族裔等社群需要會不被重視。

### 總結

一筆過撥款當時是想社福機構可以做到彈性調配資源，回應服務需要，社福機構高層應把每分每毫公帑，用於加強服務而非放入自己口袋。現時制度存在漏洞，大部分社福機構毋須披露高層薪酬安排，到底有多少公帑遭濫用，無從稽考。政府有責任盡快堵塞漏洞，規定社福機構員工薪酬待遇，並儘快要求所有受資助機構即時提高透明度，披露一筆過撥款用於何處。

公民黨要求：

1. 要求社署回應社福界的要求，取消一筆過撥款制度，重新規定社福機構員工薪酬與社署薪酬掛勾，不會有同工不同酬的現象，

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

在挽留機構人才之餘，亦改變現時用服務賺錢養肥機構高層的弊病；

2. 社福界提出政府要重推以 5 年為期的未來社會服務規劃策略，而在考慮推行規劃方案時，應同時取消以價底者得的投標制度，好讓有創新意念的先導服務，可以有效地推行，為規劃服務帶來前瞻性的改變；
3. 規定現時所有受社署資助的社福機構，一律要按時遞交機構服務開支及披露高級行政人員薪酬資料，增加透明度以便公眾監察。作為監管社會福利開支的社署，是亦有權有責將津助社福機構的財務及檢討報告上載社署網站讓公眾查閱。

2017 年 6 月

公民黨

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.