

甲. 引言

林鄭月娥女士在建制派選委的保駕護航下，順利當選行政長官。經歷行政長官梁振英五年的專橫統治，香港社會已變得相當撕裂，傷痕處處。新任行政長官非由民選產生，先天不足。我們認為，新任行政長官要有效推行施政，必須加倍謙卑，尊重差異，誠心聆聽及廣納不同政見。

林鄭月娥在當選以後，提出要實施「管治新風格」，公民黨認為，面對這個新政府，香港市民要「**聽其言、觀其行、時刻監察、嚴厲鞭策**」。由於新政府欠缺民意基礎，其施政隨時會與港人理念相悖、隨時可以侵吞港人利益、更很大可能會縱容中央干預並打壓港內政治異見，開人權自由的倒車，縱容官僚霸道以至官商勾結。

林鄭月娥有意於 10 月公布施政報告，公民黨就以其新政上場百日為界，密切監察林鄭月娥新班子如何以行動證明於政治及民生皆與港人同行。縱觀過去林鄭月娥的為官風格及梁振英分裂社會、製造仇恨的管治手段，公民黨在此向林鄭月娥提出忠告，要嚴守「五戒」，同時承諾落實「五大任務」，以使香港社會盡快恢復元氣，回復善治。水能載舟，亦能覆舟，董建華及梁振英任內的倒董倒梁浪潮，是前車可鑑，林鄭月娥若果忽視民意，將會遇到同一命運。

公民黨在附錄中臚列出初步對新一屆政府的施政期望，要求候任行政長官嚴肅考慮。我們會在施政報告的諮詢期間，提出詳細建議，讓香港重歸善治，市民安居樂業。

公民黨
二零一七年五月二十九日

乙. 林鄭月娥管治新風格的「五戒」

1. 戒跋扈專橫，尊重程序公義

我們提醒林鄭月娥，必須拋棄過去專橫霸道的行事作風，不能重蹈西九故宮博物館事件的錯誤而蔑視程序公義；寫在法規內的正常諮詢程序，必須獲得尊重。

2. 戒濫權、戒借法律之名打擊異己

林鄭月娥必須摒棄過去政府濫用法規程序以打擊異見的做法，並立即糾正過去的錯誤，停止借法律手段起訴、打過民選議員，排除異見候選人。

3. 戒得過且過，假中央之名逃避政改

人大 8.31 決定並非不可撼動，重啟政改亦非香港政治的忌諱，新任行政長官必須尊重市民意願，向中央政府尋求推翻 8.31 決議的可行性及方法，藉以重啟政改，早日按《基本法》實踐雙普選。

4. 戒縱容西環，干預香港高度自治

過去五年，中聯辦治港由官員的討論變成事實，成為一國兩制高度自治的重大威脅。我們要求新任行政長官堅持落實一國兩制，停止中聯辦作出任何干預立法會議員的行為。除了國防外交事宜，港府不應事事以西環為首；立法會與新一屆政府應著手研究就《基本法》第二十二條立法，防止中央人民政府任何機構干預香港高度自治。

5. 戒官商鄉黑勾結，敢於向權貴說「不」

回歸以來，官商勾結的陰霾在特區政府中一直縈繞不去；梁振英治下五年，勾結更深刻蔓延至鄉紳、黑勢力。橫洲事件顯示了官商鄉黑勾結情況嚴重，新任行政長官必須徹底改革規劃制度，讓土地規劃更透明、每個程序皆受人民及立法會監察，杜絕官商鄉黑勾結。

丙. 新任行政長官的百日五大任務

1. 用人唯才，摒棄「梁粉」去庸官

梁振英年代用人唯親，只要政治盲從，不問誠信能力。梁既委任低誠信、低能力的親信出任問責團隊，導致無能庸官管治香港，在各個諮詢架構中，亦充斥着梁粉親信，試圖在各個施政關節為梁振英保駕護航，瓜分利益。

我們認為，林鄭月娥要顯示管治新風，必須用人唯才，中央政策組在政府人事任命上不再具政治審查角色。新政府更不能再委任玩忽職守、私德有虧者，如陳茂波、吳克儉之流進入問責團隊，以顯示改革的決心。

2. 誠心兼聽，與所有非建制派立法會議員會面

新任行政長官必須修補行政立法關係，凡是經市民直選產生的立法會議員，新任行政長官都須與他們有良好的溝通。籌劃新政時，候任行政長官不應只選擇性地會見個別民主派議員，自決派及本土派卻被摒諸門外。我們要求，林鄭月娥應立即與自決派及本土派議員會面，以聆聽各黨派及其代表的市民聲音。

3. 修補撕裂，重開公民廣場、取消選舉確認書、恢復議會行事傳統

梁振英年代以民鬥民，偏聽偏信，所作所為失信於民。要重建官民互信，新任行政長官必須撥亂反正，主動展示善意，包括重開公民廣場、取消選舉確認書、恢復香港政府昔日的行事傳統，提交立法會的法案和撥款申請不會像梁振英時期隨意調動或打尖，以具體行動修補社會撕裂，重建行政立法機構的尊重與互信。

4. 堅守法治，剎停「一地兩檢」

梁振英政府一意孤行於廣深港高鐵通車前落實一地兩檢，讓內地執法人員在港執法，此舉嚴重違反《基本法》第 18 條保障內地法律不能在香港特區實施的規定。林鄭月娥應立即剎停「一地兩檢」，以示港府對堅守法治的決心，保障港人治港，穩定公眾對香港法治的信心。

5. 重歸善治，取消 **BCA**

教育局在吳克儉的領導下亂政斑斑，一意孤行戕害家長教師學生的 **BCA**。儘管不少家長要求政府停考，但政府至今仍未提出如何處理明年及往後的 **BCA** 安排。

林鄭月娥上場，應立即宣佈停考小三 **BCA**，並重新檢視整個基本能力評估制度和政策，讓學生、家長、教師的學習與生活重回正軌。

附錄：公民黨對林鄭月娥新班子首份施政報告的初步建議

要修補社會撕裂，新任行政長官任重道遠。我們要求候任行政長官嚴肅考慮下列施政建議，在首份施政報告作出承諾，讓香港重歸善治。

一. 善治與法治

1. 重啟政改 向中央提出撤回人大 831 議決

新任行政長官應立即撰寫報告，向人大常委提出重啟政改，撤回「一國兩制白皮書」以及人大 831 決議，落實沒有篩選的行政長官及立法會雙普選。同時，行政長官應設立平台，例如港是會議，就政改內容及撤銷 831 的方式與社會各界磋商。

2. 研究為《基本法》第 22 條立法

回歸二十年，儘管《基本法》第 22 條訂明「中央人民政府所屬各部門、各省、自治區、直轄市均不得干預香港特別行政區根據本法自行管理的事務。」惟中央官員及中央駐港機構干預特區政府事務，如為特區政府向立法會議員「拉票」，積極參與香港各級選舉等事例和傳聞不絕，更越見明顯，不但令香港市民認為《基本法》第 22 條形同虛設，更無法不質疑「一國兩制」是否得到充分尊重和嚴格落實。

公民黨認為新一屆特區政府應成立委員會，由前高等法院上訴法庭副庭長胡國興先生擔任主席，研究為《基本法》第 22 條立法的可行性及具體建議。這樣必定有助《基本法》得以更明確及切實地執行，從而挽回香港市民對「一國兩制」的信心及對中央政府的信任。

3. 擴大防止賄賂條例至行政長官

林鄭月娥上任後，應立即落實選舉承諾，展開修訂《防止賄賂條例》第 3 條及第 8 條，將「訂明人員收受利益的罪行」涵蓋範圍擴大至行政長官。

4. 讓海事處的意外調查機構獨立運作

現時海事意外調查組隸屬海事處航運政策科，而調查職員由驗船主任兼任。部份海事意外的成因可能與驗船主任失職有關，上述安排令調查獨立性不足，公正性成疑，對公眾而言亦欠缺認受性。

海事調查可仿效民航調查的做法，將調查機構獨立於海事管理部門及其他可能干預調查的進行或客觀性的團體，直接隸屬於運房局，加強公正性。

5. 制訂檔案法

政府檔案是公務過程的憑證，政府可參考過往政府在處理個別議題的過程及應對方法，從而提升決策質素。此外，更重要是對相關機構和辦事人員「問責」的不可或缺基礎。

現時香港並未有任何法律要求政府保留重要文件或書信的程序。梁振英上任以來，政府檔案處合共已銷毀約 12 億張文件，情況極不理想。令公眾無法向政府及個別官員問責。

建議新一屆政府以民間草案為基礎，盡快訂立檔案法，以法律條文規管對政府檔案的處理，確保這些檔案真實、準確、安全地得以存檔。同時，必須設立一套系統，讓公眾查閱及使用。

6. 單程證審批權

向中央政府爭取單程證審批權，審視現時單程證的審批程序，讓特區政府在關鍵的審批程序上掌握主導權，從而讓香港政府能主動制訂人口政策。

7. 提升消防員薪酬待遇

新一屆政府須提升消防員薪酬待遇，特別向負責危險及緊急任務的人員提供更多福利或補助。

二. 扶貧與安老

8. 落實安老政策建議，令老有所安

落實「居家安老」面向的安老政策，增撥款項讓社會服務機構提升「綜合家居照顧服務」、「改善家居及社區照顧服務」及「長者日間護理中心」的名額，而有效增加的數目應介定在輪候人數的 1/4 數目，參考現時輪候數字，各服務分別要增加約 1,000 個目標名額。

增建護養安老宿位，令體弱長者可以得到安老的照顧，因為過去單位供應不足，所以要提供的數量頗多，若指向為輪候人數 1/8，則需要增加 4,400 個名額。

推廣銀髮市場為本地消費市場的收入之一，公民黨認為可以與社會企業合作，訓練有質素及專業護老人員及護老設施，為未來人口老化高峰期，填補一向以來杯水車薪式提供服務，完善安老政策及措施。

同時要推出學者建議三方供款及沒有審查的全民退休保障方案，令長者可以有尊嚴地過退休生活。

9. 增加兒童及家庭的社區支援服務，強化家庭功能

家庭穩定是各成員的支援系統及動力來源。增加學校、醫護及社區支援有特殊教育需要的兒童及青少年；加強幼兒及兒童的日間照顧及課後輔導服務，釋放婦女的勞動力；加強弱勢家庭的社區支援服務，有效維持家庭功能及互助能力。

10. 增強復康服務政策，建立社區共融

推動殘疾人士及精神康復者就業配額，增加他們就業及自我照顧機會，脫離綜援網，達到傷健共融。

三. 健康醫護

11. 取消藥物名冊

醫管局於 2005 年推行的藥物名冊制度，將大批新藥以及價錢較貴但較有效的藥物列為「非常規藥物」，要求病人自費購買。來自弱勢社群的病人，很多都負擔不起副作用少而比較有效的藥物費用，特別是危疾病人，如癌症、地中海貧血症、黏多醣症等，藥物名冊變相令到市民「冇錢冇藥醫」，罕有病患者所面對的問題更刻不容緩。新任政府應立即放寬撒瑪利亞基金申請門檻，並展開「罕有病」定義的立法程序。

藥物支出只佔醫管局全年運作支出約一成，在「病人為本」的原則下，局方在制訂治療指引及藥物名冊時應充份考慮藥物副作用對病人生活質素的影響。長遠目標應是取消藥物名冊制度，以達致幫助貧窮和弱勢的病人，真正照顧有需要的市民，令「冇錢冇藥醫」的情況不再發生。

12. 成立精神健康局

成立精神健康局，成員包括政府官員、醫護人員、服務機構職員、學者、康復者、及照顧者，負責提出政策建議、策劃大型宣傳計劃、監察復康工作計劃進展、制定研究專題等。長遠實際訂立全面的精神健康政策。

13. 訂立牙科政策

立即訂定全面牙科政策，支援及資助弱勢接受牙科服務：為肢體殘障、弱能人士提供無障礙牙科服務；擴大長者牙科護理、鑲假牙的合資格年齡；為低收入人士的牙科資助或提供門診服務；加強及改善學童牙科保健服務。加大牙科門診予公眾的名額，並提供預約服務；並於 18 區提供牙科門診服務，增設長者牙科醫療券。

長遠而言，改善牙科醫護人員人手：要求食衛局就公營牙科服務機構，訂立牙醫、牙科護士、牙齒衛生員等人員的人手安排；成立常設的檢討委員會；加強本港的牙科醫護人員人手培訓等。

四. 優質教育

14. 特殊教育

公民黨認為這筆額外資源應先照顧最弱勢的學生，即增加對有特殊教育需要學生及非華語少數族裔學生的支援。由於現時教育制度以資源有限為理由，長期忽略這些弱勢學生的基本需要，新的經常性開支應確保他們獲得平等及可持續的教育機會。

其中最迫切的，是為有特殊教育需要的學童提供個別學習計劃（IEP）；並且增加教育同工、專職同工的支援。增加給予有特殊教育需要學童的支援津貼，增加教師及專職同工，包括社工、教育心理學家及治療師等的人手，釋放教師及同工空間，以便加強照顧有特殊教育需要的學生及一般學生，及舒緩前線同工的壓力，並能更有效支援學生，從而防止學生自殺的問題惡化。

15. 幼兒教育

政府將在下學年推行免費幼稚園教育，以落實十五年免費教育，幼稚園業界一直希望訂立幼稚園暨幼兒中心幼兒工作人員標準薪級表。事實上，提供合適的薪酬待遇有助穩定教師團體，從而才能提供更優質的教育。公民黨認為應重設幼師薪酬表，以加強幼師團隊的士氣及支援，適應新政策推行的過渡期。

16. 高等教育

政府應增加資助大學本科學額，讓更多符合大學入學條件的學生升學。

五.保育規劃

17. 要求停止發展郊野公園邊陲研究

增加香港土地供應的渠道眾多，包括發展棕地、維港以外填海、使用閒置土地、加快市區重建等，應先就以上渠道進行全面研究，決定具體落實的優先次序。政府當局應成立專責小組負責進行此研究，並收集公眾意見。在有關研究完成前，政府當局不應就發展郊野公園邊陲地帶進行任何具體研究，甚至開展相關工程。

18. 保留中環郵政總局 剔出賣地表

中環新海濱城市設計研究於 2011 年完成，共分為八塊主要用地，並於 2016 年進行修訂，有關修訂已於同年 12 月得到城規會核准。

當中的 3 號用地為綜合發展區，主要作辦公室以及零售的商業用途。政府早前會在完成規劃和其他所需程序後公開出售 3 號用地，即估計 2017 年。而 3 號用地的郵政總局將被拆卸以及列入賣地表。

希望將郵政總局剔出賣地表，主因郵政總局落成只有 40 年，仍然運作暢順，加上郵政總局的位置亦有其歷史意義，不宜拆卸。

19. 保留灣仔運動場

香港會議展覽中心於 2003 年向政府提議興建第 3 期，但當時因交通問題未有進行擴建。

2017 年梁振英在任內最後一份施政報告中，指計劃最快於 2019 年收回灣仔運動場用地，進行興建會展三期。但灣仔運動場使用率甚高，在 2007 至 2012 年間使用率更是 100%，而且是全港少數符合國際田聯標準的田徑場地。

若在啟德體育園新運動場未落成及現時香港大球場改建之前，就收回灣仔運動場用地，香港島將缺少主要運動場用地。因此，不應在 2019 年拆卸灣仔運動場。

20. 擴闊工廈用途 培養藝術文化

政府應擴闊工業用途，例如修訂城規會詞彙釋義及分區計劃大綱圖的經常准許用途，讓文化藝術更容易在工廈內合法生存。而有關放寬工廈低層單位的用途限制，政府的跨部門研究已進行一年。新一屆政府於上任百日內，就此提交完整報告。

21. 取消丁權

立即開展檢討《基本法》第四十條的工作，以取消丁權為長遠目標，不能任由新界土地變成特權。同時檢視審批現時的丁屋申請，如有「套丁」嫌疑應立即凍結該申請，有足夠證據應提控並取消丁權。

22. 加強保障動物

為保障動物權益，政府應盡快設立「動物警察」，增加人手「放蛇」。調查網上無牌動物售賣商及已領牌私人繁殖場，並立即取締野豬狩獵隊。

六.地區行政

23. 改革區議會撥款機制

提升區議會於地區事務及地區政策制訂上的參與度，包括管理地區的市政設施和服務。增加區議會透明度，便公眾監察，包括公開區議會的撥款資助活動及獲批工程的詳細資料和核數報告。區議會應嚴格執行利益申報制度，如有發現於申報中有任何漏報及瞞報，應該嚴正處理，或施以適當懲處。區議會於審核撥款前，應該更全面諮詢各區內持份者。

24. 墟市政策

地區經濟發展包括研究在各區設立特色墟市。香港需要有墟市，墟市不但能促進社區經濟，讓基層人士賺取生計，有助脫貧，亦可對抗財團壟斷關乎民生的事業。建議簡化申請程序及制訂申請手冊，方便民間申請營辦墟市。建議設立跨部門小組，由食環署主導，協助團體及小販申請營辦墟市。