

公民黨就「有關港珠澳大橋工程的職業安全情況」的意見書

港珠澳大橋本地工程自 2011 年動工至今，已經有 10 名工友身亡，超過 600 人受傷。本年 3 月，工地發生 2 死 3 傷工業意外。一個月後，有傳媒突擊巡視地盤，發現大部分工人開工時沒有穿著救生衣，亦有多名工人在高空工作時明顯沒有安全帶，仍然沒有做足安全措施。

縱然政府過去多年進行了 1384 次巡察，亦只是巡出問題的冰山一角。而發出的多張警告書及通知書，仍然無力阻止工業意外一再發生。上述情況反映整個工作系統出現嚴重漏洞，造成法例有法例一套，實地做法有實地做法的另一套，令工友傷亡的情況一再發生。

獨立聘請安全主任 防止為趕工犧牲安全

一個安全的工作系統有賴獨立有效的監督制度。可是現時的安全監督責任卻由承建商自行承擔，即自己聘請安全主任，去監督自己有否為趕工而忽視安全措施。而不論地盤範圍多大，工人數目多寡，法例都只是要求聘請最少一名的安全主任及最少一名安全督導員。以傷亡數字來說，這是完全沒有說服力及效果的監察。

作為興建工程的招標者，政府的監督角色往往只是備存紀錄、經通報後調查及跟進，及每月例會前的例行巡視。完全沒有代表政府的人員長駐工地，長期視察施工安全情況。結果工人受傷後，沒有通報的屢見不鮮；巡查時，工人暫時停工休息的時有聽聞。結果法例淪為遊戲規則，只有貓捉老鼠的規避心態，沒有長期植根工地的安全意識。

大橋工程血災不斷，政府至今仍未檢討安全監督制度，毫無對此汲取教訓的心態令人極度失望。公民黨要求政府往後的工程將全職安全主任及安全督導員拆出，變為獨立聘請；並將聘請人數改為與工地規模掛勾，例如以工作人數為據。長遠而言，政府要重新檢視《工廠及工業經營(安全主任及安全督導員)規例》，將上述做法延伸至全港工地，讓所有工人的背後都有專責重視安全的人員把關，阻止為趕工而犧牲安全的風氣。

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

刑罰過低 工人生命淪為金錢成本

根據政府文件，大橋動工至今已有 329 宗檢控。在 120 次成功定罪的個案中，一共罰款 1,279,900 元，平均每宗罰 10,600 元。上述 1,279,900 元的罰款，只佔大橋整體造價 1100 億的十萬份之一。若然罰款是要起阻嚇作用，十萬份之一的罰款到底能有多大效果？

在成功檢控個案中，「沒有防止有人從不少於 2 米之處墮下」判罰款 15,000 元；「過去 12 月內沒有合資格檢驗員徹底檢驗起重機械」判罰款 10,000 元；甚至「沒有採取措施迅速拯救遇溺工人」都只是付 5,000 元就可了事。這些不過萬元的罰款對承建商而言，相信只是微不足道的建築成本。當「偷雞」不做足安全功夫反而能省卻更多時間及人力成本，承建商有何誘因做足安全措施？結果罰款比安全措施更化算，工人的安全就此犧牲了。

而政府稱聲「勞工處一直透過多方面的工作提高持責者的刑責」，包括向法庭交足文件及強調意外嚴重性。這些小學生交足功課就自我滿足的心態，對公眾而言是毫無說服力，亦完全不能反映負責任政府應有的承擔。從結果而言，政府對毫無阻嚇力的罰則展現出假無奈的心態，但事實是對此置若罔聞，惺惺作態。政府更推說「而近年法庭就建造業致命工業意外違例的罰款亦較過往有所增加」，可是英國的情況是僱主可因致命工業意外被控誤殺，阻嚇力比「有所增加」的罰款嚴厲得多。若政府真的重視工業意外的嚴重性，就應該立即修例加強罰規，及早令承建商親身體會到「工業意外一宗都嫌多」的道理。

工人不諳華語 安全指引為講而講

雖然法例有要求僱主向工人提供資訊、指示、訓練及監督，但在確保工人真實地掌握資訊、指示及訓練的內容上欠缺措施。縱然承建商有為工人提供三數小時的培訓講座，但講座完畢後，卻無人知道工人掌握多少。特別在大橋工地有不少非本地工人，在言語不通的情況下，資訊及指示只有單向無效的提供，變成純粹為符合法例要求的例行工事。

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

公民黨要求政府盡快審視上述情況，確保資訊及指示是有效地接收，而非「經已提供」。政府亦應重視非華語工人的權益狀況，讓他們有有效接收資訊及提出合理保障的渠道。

設立工殤紀念碑 確立尊重工人血汗的風氣

無數工人因港珠澳大橋工程而傷亡，可是大眾對工人的付出仍然欠缺應有的尊重。公民黨希望政府藉今次的事件立下榜樣，在大橋上為工人立下明確、清晰可見、有名有姓的工殤紀念碑，在歷史上為不幸傷亡的工人留下深刻的印記。

這些紀念碑的作用，並非要為「工程醜聞」留下記號，而是要由政府帶頭示範對工人付出的重視與莊嚴尊重。公民黨更希望政府跟從民間建議，將每年4月28日定為「工殤紀念日」，取代現時的「工作安全健康日」，紀念工人對香港繁榮的貢獻。

2017年5月

公民黨

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.