

公民黨就《非公屋、非綜援的低收入住戶提供措施》的意見書

非公屋、非綜援的低收入住戶泛指「N無人士」，不少N無人士為劏房戶及在職貧窮戶，並處於恆常社會福利的安全網以外。這些基層市民可以說是生活擔子重，生活質素也是極低的弱勢社群。

「N無人士」的困境雖然被社會認可，但卻不容易受惠於財政預算案政府扶貧政策，是社會中被忽略的一群。現行制度下雖已有幾項可以惠及基層家庭的資助，例如「鼓勵就業交通津貼」及「在職低收入家庭生活津貼」，但是，這些津貼的針對的受惠對象不同，鼓勵就業的政策目標亦不能與「N無津貼」相提並論。再者，低津要求的工時門檻過高，很多基層勞工有照顧家庭需要，工種零散化及短期化，每月工時未必能達到低津每月最低144小時工時的門檻。而且繁複的審查更使不少基層卻步，即使合資格都不願申請。可見，政府現時各種的措施都不能惠及他們，面對N無基層工種零散化、短期化，「N無津貼」將是他們獲得經濟支援的機會。自2014年開始，關愛基金每年均發放「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」（俗稱「N無津貼」），對於N無人士而言，此政策可舒緩部分租金壓力，但都只屬杯水車薪。但是在2017年，政府關愛基金在毫無替代方案之下將取消「N無津貼」，就連最近的財政預算案亦無任何措施令惠及「N無人士」。

取消「N無津貼」乃非人性化

公民黨認為政府在沒有任何替代方案之下毅然取消N無津貼，是將基層市民的生活置於水深火熱之中。非公屋及非綜援低收入住戶面對的問題是十分嚴重。首先，這群住戶大多住在私人樓宇、工業大廈或劏房，面積非常細和租金又昂貴。根據政府2016年「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」成效檢討報告中，約九成申請者是租住私樓，而私樓的住戶當中，超過五成的住戶是租住劏房。而繳付租金方面，N無人士所繳付的租金中位數佔其住戶入息中位數比例約為32%至40%，反映租金為基層租戶造成經濟重擔，再加上其他生活加上其他基本開支，生活捉襟見肘。例如，一些基層婦女在一些大型連鎖餐廳工作，時薪為\$40，每天工作10小時，一星期6天工作，每月薪金為\$9600，收入看似足夠，但扣除昂貴的租金約6000，子女的教

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

育費用，再加上其他生活雜費，基層的生活是相當困苦。取消「N無津貼」會直接令N無基層失去唯一的經濟支援，獨力承受沉重的租金壓力令他們的生活質素進一步下降。

租金狂升 租住權欠保障

基層市民收入既不足以置業，今天公屋輪候冊數字創新高，基層輪候公屋卻又遙遙無期；最終被逼長期租住環境惡劣的劏房、天台屋、工廈劏房，租金指數不斷上升，當中劏房等分間樓宇單位情況更跑贏大市，使其租金佔入息百分比處於較高比例，增加生活負擔。此外，基層居民在現時的《業主租客綜合條例》下，議價力低，租住權毫無保障。根據關住聯於2016的調查顯示有三成住劏房的租客更沒有書面租約，隨時被加租或逼遷。亦有大部分個案指出，不少租客被業主加租逼遷。此外，業主濫收水電費的情況亦相當普遍。

公民黨提出以下建議：

1. 簡化低收入家庭津貼申請，提高低收入家庭申請意願，令政策能有效推行，達到扶貧的效果；
2. 建議將「非公屋非綜援戶低收入家庭租金津貼」列入恆常化的福利開支，其額必須按每年通脹調升，並進一步放寬各家庭住戶入息限額，令「N無人士」得以保障；
3. **保障基層住屋權，重推租務管制**，公民黨認為扶助「N無人士」不能單單是以福利救濟形式(N無津貼)推行，還需推行租務管制。租屋管制可分為為 兩項租金管制及租住權保障。租金管制將市場的租金調節至合理水平，減少基層繳付租金的開支；租住權保障平衡業主及租客的議價能力，以保障租客權益；和
4. **增建公屋**，住屋是基層及低收入人士的最大開支，因此，不單設租務管制，完善租務市場制度，長遠而言是儘快增加公營房的供應，讓他們減少在私營租屋市場的租金壓力。

2017年3月

公民黨

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.